

地方自治の 軌跡と展望

「顔の見える道州制」の提言

● A5判・180頁 ● 定価 本体2,500円＋税

21世紀の地方自治はどうあるべきか ――

道州制が動きはじめた今、必読の書

平成18年2月28日に地方制度調査会による道州制のあり方に関する答申がまとめられ、政府内で「道州制」の姿が初めて示された。

道州制を理解し、21世紀の地方自治を的確に制度設計するためには、現在の地方分権改革を正確に認識することが必要となる。本書では、地方自治について3つの理由に分類して紹介し、さらに、経済のグローバル化や市町村合併の進展との関係などから、道州制の導入の必要性について明らかにし、民主主義への要請を実現するための手段として、due process（適正手続）を充実強化するシステムである「顔の見える道州制」を提言した。

「顔の見える道州制」の導入は、中央・地方政府の透明性、住民・国民への応答性を高める契機となりうること、そして、日本の国・地方を通ずる政治・行政の抜本的再構築につながる、という可能性を秘めている。

本書では、経済的効率性の要請と民主主義の要請の双方を満たしうるシステムとしての「顔の見える道州制」を提唱し、その具体的な手法について考察した。

（「謝辞」より抜粋）



名城大学教授

昇 秀樹 著

1975年京都大学法学部卒。同年自治省入省後、滋賀県、自治省財政局主査、三重県企画課長、同財政課長、自治省税務局府県税課課長補佐、同行政局給与課理事官、（財）日本都市センター主任研究員、自治大学校部長教授等を経て1995年より現職。

本書の特色

▶ 道州制や都道府県の再編について検討する際の参考書として

第28次地方制度調査会の答申をふまえた「道州制」の最新動向をふまえて、理想的な道州制のあり方について解説しています。

▶ 各地の市町村合併、道州制の検討会などでアドバイザーとしても活躍する昇秀樹教授による解説

市町村合併や道州制をメインテーマに掲げて研究してきた昇秀樹氏による解説であり、現場を歩いてきた著者ならではの説得力のある解説です。



第一法規

東京都港区南青山2-11-17 〒107-8560
<http://www.daiichihoki.co.jp/>



Tel. 0120-203-696
Fax. 0120-202-974

地方自治が求められた背景を あらゆる視点から分析し、 道州制の必要性をわかりやすく解説



本書の内容〈目次抜粋〉

第1部 〈現状分析〉 地方自治の意義と現状

第1章 地方自治が求められる普遍的な理由

1. 政治行政の民主化を図る装置としての地方自治
2. 民主主義の中で自由主義を守る装置としての地方自治
3. 激変緩和、安定装置としての地方自治
4. 「政策の実験室」としての地方自治
5. 行政の総合化、効率化を図るための装置としての地方自治
6. きめ細かな行政サービス提供装置としての地方自治

第2章 日本で地方自治が求められる理由

1. 人口大国・日本と地方分権
2. 空間大国・日本と地方分権
3. 経済大国（1970年代以降）と地方分権

第3章 20世紀末、グローバルに分権改革が進められる理由

1. 20世紀末と18世紀末のアナロジー
2. 「EU統合」と「補完性原理」
3. NPMに倫理的基礎を与える「補完性原理」
4. 地方自治が求められる3種類の理由を明確に意識して21世紀の地方自治の制度設計を

第4章 地方自治の座標軸

——日本の地方自治の歴史と世界の中での位置——

1. 極東極西の国、日本
2. 東西から地方制度を導入した日本
3. ジャパン・アズ・ナンバー1？
4. 世界の中での日本の地方自治
5. モデルのない時代

第5章 日本国憲法と地方自治

1. 沿革
2. 日本国憲法第8章の内容
3. 憲法の地方自治の規定の性質
4. 憲法第8章の憲法上の位置づけ
5. 20世紀末以降の日本における分権改革と学問の関係

第2部 〈提言〉 21世紀の地方自治

第6章 市町村合併と21世紀の地方自治

1. 市町村合併の背景
2. 住民の活動範囲の拡大
3. 市町村の担当する仕事と合併との関係
4. 「第3の改革」と市町村合併
5. 合併は50年、100年持続可能なまちづくりを目指して
6. 775兆円の政府債務を解決するためにも合併は必要
7. 合併が求められる理由と合併に反対する理由
8. 構造改革の中での市町村合併の位置づけ
9. 官民あわせて競争力の回復を

第7章 道州制と21世紀の地方自治

1. 国民、企業等が自分の力を引き出すことのできる環境整備が政治・行政の最重要任務の1つ
2. 見直しを求められる中央、地方の政府体系
3. 市町村合併、府県の再編をグローバルな視点から見ると
4. 道州内分権の仕組み
5. 道州制の効果