

地域をより良くするための
議会運営・自治体議員の心得がここに！

自治体議会を考える

そのあり方探求

住民の期待に応え議員としての役割を果たすために

【著者】川崎政司

A5判・640ページ
定価5,720円(本体5,200円+税10%)

■住民の期待に応えられるような議会運営・議員活動を行うために、押さえておきたい自治立法や自治基本条例・議会基本条例などについて、関係裁判例も多数取り上げながら解説。

自治体議会の意義や役割、そのあり方について、単なる解説にとどまらず基本に立ち返り、理念的・多角的・総合的に論説。

■新人自治体議員が議員の役割や権限を把握し、自らが目指すべき自治体議員像を実現する際の参考となる一冊！

自治体議会を
考える

そのあり方探求
住民の期待に応え
議員としての役割を果たすために

【著】川崎政司

第一法規

第3 議会の位置付け・役割を改めて確認する

第3 議会の位置付け・役割を改めて確認する

1 揺れる議会の位置付け

近年は、議会改革の活発化に伴い、議会のあり方がいろいろと論じられるようにはなっているものの、議会の位置付けや役割をめぐっては議論の混乱や揺れ動きなども見られる。第2でも指摘したように、議会改革などの試みが十分に効果を発揮していない一因には、それぞれの議会の状況等を踏まえたあり方の検討不足と権威主義のほか、議会の位置付けや役割に関する共通の理解の不足・欠如といったこともあるのではないだろうか。

議会の位置付け・役割といったそもそもの論点と、そんなことはいまさらいわれなくてもわかっているとの反応となりがちだが、議会改革や議会のあり方をめぐる議論がより実りの多いものとなるようにするためにも、いま一度、議会の位置付け・役割や、機関特性などについて確認しておく必要があるのではないだろうか。

実は、自治体議会の位置付けや役割は、そう単純なものではない。その捉え方や方向性をめぐっては、様々な議論が展開され、錯綜気味ともなっている。

2 二元代表制と議会

その1つには、二元代表制の下での議会の位置付けや立ち位置がなかなか見定まらないことがある。

二元代表制は、議会の議員だけでなく、長も住民によって直接に選挙され、民意を代表するものであるが、住民の代表機関として、議会が長との比較において、どのように異なり、どうあるべきかが、必ずしも十分に理解されているとは言えないように見える。

そもそも二元代表制というのは、長の位置付けを表す(強調する)ものであって、長が、議会によって選任される議院内閣制ではなく、住民から直接選ばれる大統領制(首長制)を表すものでもある。代表民主制の場合、議会の議員が選挙により国民や住民から選ばれ、代表機関とされることは当然のことである。ところが、最近では逆に、議会の側が、長に対抗し、自らの位置付け・役割を強調・強化する傾向で、二元代表制を持ち出すようになっている。

27

第3 議会の位置付け・役割を改めて確認する

をどのようなものとしていくのが問われることになるが、議会が長に極端に融和的となればその機能を果たすことはできず、他方、議会と長が極端に対立的となれば自治は立ち行かなくなるといった問題もあり、そのバランスのとり方がなかなか難しいところがある。

また、自治体議会では長の支持ということから多数派形成が行われることも少なくないが、多数派が政府を形成する議院内閣制の場合とは異なり、長との関係で恒常的な多数派が必ずしも必要となるわけではない。長と議会が対立した場合の政策決定の困難さの面からは与党的勢力(多数派)が必要となるとしても、そのあり様についてはかなり緩やかなものであってもよいのではないだろうか。この点については、IV章第1で改めて考えてみたい。

なお、議会において与党的勢力が存在する場合には、議会がその機能を果たすためには野党的勢力の役割が重要となるのであり、そこでは、少数派への機会保障や配慮などといったことも必要となってくる。

図表1-3 地方自治体における二元代表制



3 議員の代表としての性格

もう1つは、議員の代表としての性格・あり方をめぐる揺らぎであり、議員が何を代表し、代表としてどのように行動すべきかについて、十分に論じられてはならず、共通の認識を欠いたままとなっていることである。

一般に、議員は住民の代表とされ、さらに「すべての住民の代表」と語られることもある。しかしながら、憲法で「全国民の代表」と規定されている

(26) たとえば、総務省のウェブサイト「なるほど選挙」では、「みんなの代表」として、「選挙によって選ばれた代表者は、国民や住民の代表となります。したがって、その代表者が職務を行うに当たっては、一部の代表としてではなく、すべての国民や住民のために政治を行うこととなります」と説明されている。

29

目次 (抜粋)

I 自治体議会の現在を見る

- 第1 議会をめぐる状況—期待と不満の交錯—
- 第2 議会改革の動きとそのあり方の模索
- 第3 議会の位置付け・役割を改めて確認する

II 自治体議会の権限・権能を考える

- 第1 議会の権限の全体像
- 第2 議会の議決の意義
- 第3 議決事項等の概観・把握
- 第4 議会の権限をどう見るか
- 第5 自治財政における議会の役割を再認識する

III 自治立法に取り組む

- 第1 自治立法権への理解を深める
- 第2 条例をどう使いこなしていくか
- 第3 自治立法における議会・議員の役割
—議員提案条例をどう活かすか—

IV 自治体議会の運営・審議のあり方を探る

- 第1 議会と法
- 第2 議会の運営—どのような仕組みとし、どう動かすか—
- 第3 議会審議のあり方—どのようにして決めるか—
- 第4 議長という立場・役割
- 第5 自治体議会を支える—「議会事務局」考—

V 「議会」という空間をとらえる

- 第1 自治体議会の空間
- 第2 自治体議会の歴史から学ぶ
- 第3 日本の自治体議会を相対的に見る
—自治体議会の国際比較—
- 第4 議会と時間

VI 議会としてどう向き合うか

- 第1 長とどのように向き合うか
- 第2 住民と対話する
- 第3 国等の政策にコミットする
- 第4 判決に見る自治体議会
—裁判所は自治体議会をどう見ているか—

VII 自治体議員像をどう描くか

- 第1 揺れ動く議員像
- 第2 議員の職務の公正性と兼業禁止・除斥
- 第3 議員報酬を考える—議員報酬をめぐる議論と動き—
- 第4 議員活動と政治倫理
- 第5 議員と責任
- 第6 議員の懲罰等とそのあり方

VIII これからの議会を展望する

- 第1 自治体議会と多様性
- 第2 議員定数の問題にどう臨むか
- 第3 自治体議員の選挙制度のあり方
- 第4 時代は議会に何を求めるか

本書は第一法規『議員NAVI*』連載記事「自治体議会のあり方探求」から編集
議員のためのウェブマガジン『議員NAVI*』はこちら



詳細・試し読み・お申込みはコチラ
〈クレジットカードでもお支払いいただけます〉



第一法規

検索

CLICK!



キリトリ線

申込書 (第一法規刊)

自治体議会を考える—そのあり方探求 住民の期待に応え議員としての役割を果たすために—

●定価5,720円(本体5,200円+税10%) [コード093211]

申込部数

部

*弊社宛直接お申し込みいただく場合、一回のご注文でお届け先が一箇所、お買い上げ合計金額5,000円(税込)以上のご注文は、国内配送料サービスといたします。
また、お買い上げ合計金額5,000円(税込)未満のご注文については、国内配送料550円(税込)にてお届けいたします。

*消費税は申込日時の適用税率に依ります。

◎上記のとおり申し込みます。代金については、次に示す方法にて支払います。

*現在、弊社とお取引のないお客様につきましては、代金引換にてお支払いをお願い申し上げます。

(いずれかを✓で選択ください。) 代金引換により支払います。 現金到着後請求書により支払います。

*代金引換手数料について
一回あたりご購入金額
(商品の税込価格+送料)の合計が

1万円以下の場合、330円(税込)
3万円以下の場合、440円(税込)
10万円以下の場合、660円(税込)

*送料・代引手数料を含む合計金額は、商品のお届け時に配送業者に
現金でお支払いください。その際、クレジットカードはご利用いた
だけません。

年 月 日

〒 〇〇〇〇〇
ご住所

機関名

部署名

公用
 私用

フリガナ

ご氏名

様

TEL

E-mail

@

取扱い

この申込書は、ハガキに貼るか、
このままFAXで下記宛にお送りく
ださい。

■宛先
〒107-8560
東京都港区南青山2-11-17
第一法規株式会社
FAX.0120-302-640

書店印

お客様の個人情報の
取扱いについて

お客様より預かりた個人情報は、納品や請求書等の発送・アフターサービス、弊社製品・サービスのご案内などの目的のために利用させていただきます。また、お客様の個人情報は、弊社ホームページに掲載のプライバシーポリシーに基づき適切に取り扱います。なお、個人情報についての開示、修正、削除、利用停止を希望される場合、その他お問い合わせにつきましては、お問合せフォーム(https://www.daiichihokai.co.jp/support/contact/contact.php)かフリーダイヤルにてご連絡ください。フリーダイヤル TEL.0120-203-696 FAX.0120-202-974

議会あり方探求 (093211) 2023.9 SE